

КР 9(с)  
П 631

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

55/1990

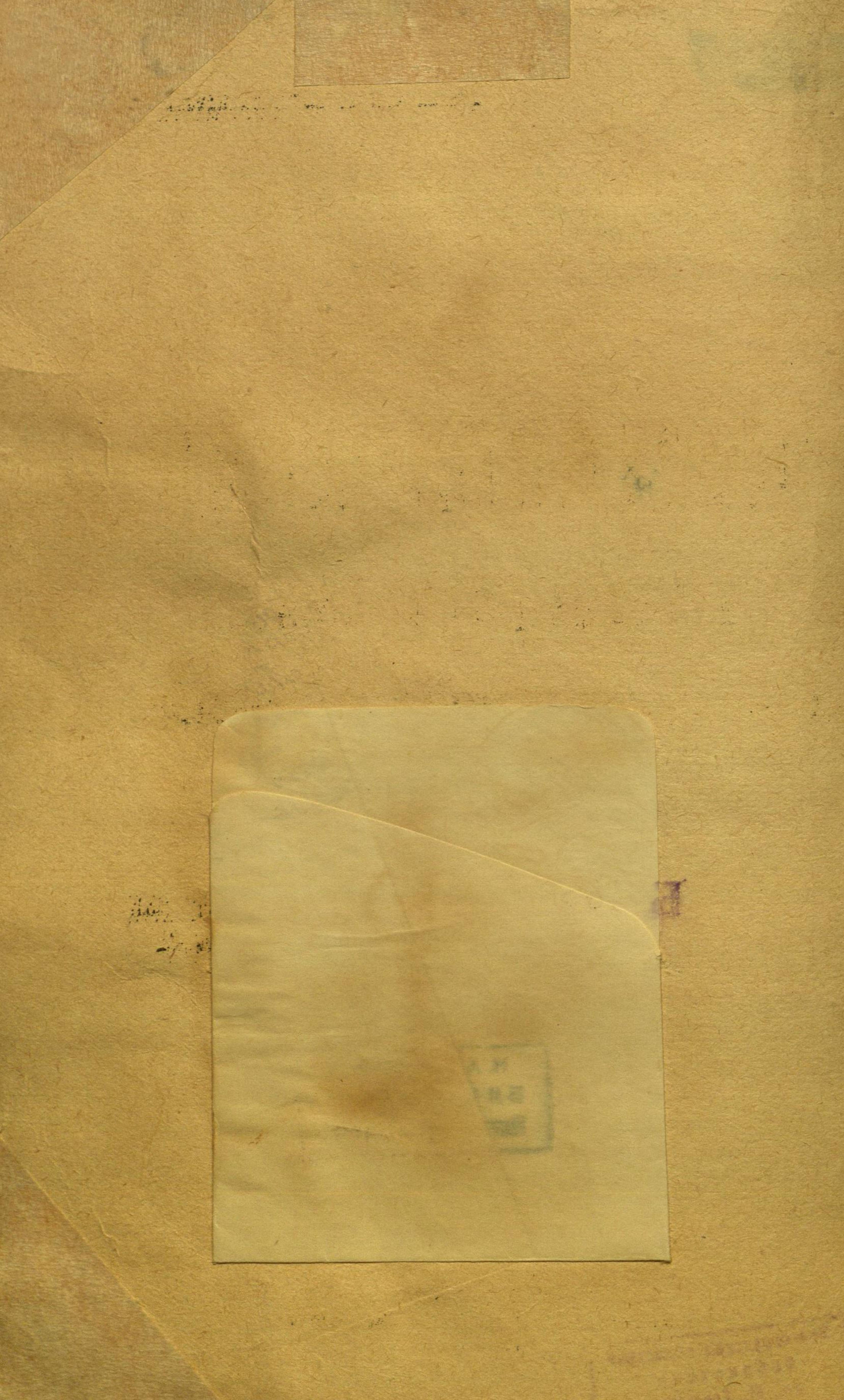
# ПОСТАНОВЛЕНИЯ 1-го Расширенного Пленума

Сталинградского Губернского Исполнительного  
Комитета Р. К. К. и К. Д.

совместно с представителями  
волисполкомов и сельсоветов.

ИЗДАНИЕ

Орготдела Сталинградского Губисполкома  
1926 год.



9(с)  
КРП 631

373490.

Расширенный Пленум Губисполкома  
происходил с 26 по 28 августа 1926 г.  
включительно.

На Пленуме, кроме членов и кандидатов Губисполкома и заведывающих Губотделами, присутствовало 24 председателя волисполкомов и 6 председателей сельсоветов.

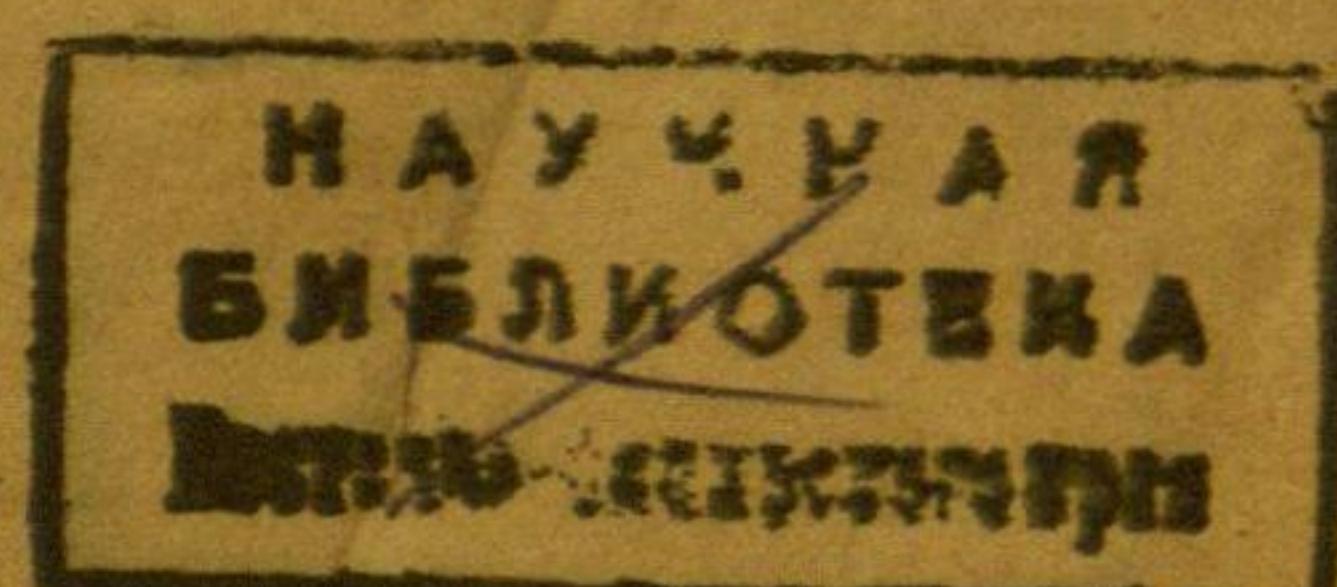
В виду важности принятых решений, Пленум поручил издать их особым сборником и разослать всем Губотделам, У и Окрайсполкомам, волостным и станисполкомам, сельским и хуторским советам.

Во исполнение данного поручения и издается настоящий сборник.

Орготдел.

н 95

Б 4836



48

(Гублит Сталинград) № 10.

Тираж 1200 экземп.

Сталинград, Московск., 14.

Полиграфпром Г. С. Н. Х.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **по докладу «Отчет президиума Губисполкома и экономическое состояние губернии».**

Заслушав доклад о работе президиума Губисполкома и об экономическом строительстве губернии, сессия Губисполкома постановляет:

1) Работу президиума ГИК'а за отчетное время признать вполне удовлетворительной и политическую линию правильной.

2) В части хозяйственно-экономического строительства подтвердить к неуклонному исполнению постановление VIII Губс'езда Советов и постановление пленума Губисполкома от 21/IV (п. 1-й) и предложить президиуму положить их в основу операционно-производственного плана губернии на 1926-27 год.

3) Считать в основном удовлетворительными результаты хозяйственной деятельности за 1925-26 год и одобрить ориентировочные предположения по развертыванию хозяйства губернии на 1926-27 год.

(См. прилож.—таблицу «о восстановлении народного хозяйства Ст.линградской губернии в 25-26 г. и перспективы на 26-27 год»).

4) В развитие и дополнение постановлений VIII-го Губс'езда Советов и пленума ГИК'а от 21 апреля сессия предлагает:

#### **I. В области сельского хозяйства.**

а) Со всей полнотой использовать в интересах сельского хозяйства благоприятный урожай 1926 года и повышение товарности крестьянского хозяйства в этом году и все усилия соваппарата губернии направить к увеличению снабжения крестьянства промтоварами, в том числе сельско-хозяйственными машинами, орудиями и тракторами, и строительными материалами,

С этой основной задачей согласовать и практику кредитования сельско-хозяйственного населения в текущем году и в первую очередь по машиноснабжению и тракторизации. Стремясь всемерно расширить размеры кредитования сельского хозяйства в 26-27 г., добиваться в этих целях увеличения поступления вкладов, ликвидации просроченных ссуд и обеспечения своевременного возврата ссуд.

б) В целях разрешения проблемы (задачи) тракторизации края, добиваться бесперебойного отпуска кредитов на строительство тракторного завода и создать все условия, благоприятствующие быстрейшему сооружению этого предприятия.

в) В предстоящем году поставить в центре постоянного внимания мероприятия по реорганизации крестьянских хозяйств.

г) Признавая землеустройство, мелиорацию и лесомелиорацию, наряду с механизацией, основными предпосылками для рационализации (разумного ведения) сельско-хозяйственного производства губернии, ме-

роприятия в этой области еще более углубить и расширить, привлекая к участию в них широкие массы населения.

д) Принять решительные меры к оздоровлению системы сельскохозяйственной кооперации и углублению кооперативного строительства губернии.

е) Отмечая рост товарности сельского хозяйства, в предстоящем 26-27 году признать необходимым: разработать для будущего систему мероприятий, направленную в сторону устойчивого повышения товарности, и приступить к проведению их в жизнь.

В этих целях, признать необходимым организацию союза «Плодовоощь», пересмотр транспортных тарифов по перевозке бахчевых культур, организацию консервных заводов и т. п.

ж) Неослабно наблюдать за совхозами губернии, провести мероприятия по оздоровлению их и по рационализации производства в них.

з) В предстоящем году серьезное внимание обратить на дорожное строительство губернии, повысить ассигнования (отпуск средств) на эту цель по бюджету и вовлечь самодеятельность населения.

и) Расширить и углубить мероприятия по оказанию производственной помощи бедноте. С этой целью создать фонд в размере 100 тысяч руб., для кредитования бедноты, увеличить размеры землеустроительного кредита, усилить обслуживание бедняцких хозяйств всеми видами кооперации и проч.

В том же направлении оказания производственной помощи бедноте должны оказывать помощь и ККОВ.

к) Обратить серьезное внимание на дело борьбы с вредителями сельского хозяйства (суслики, саранча, волки) и по бюджету 26-27 года предусмотреть потребные на это дело суммы.

л) На следующий операционный год долю участия расходов по сельскому хозяйству в бюджете не понижать.

## 2. В области промышленности.

а) Неуклонно следить за работой по переоборудованию завода «Красный Октябрь» и за безусловным использованием средств в срок и по назначению, и добиваться скорейшего сооружения тракторного завода.

б) В 26-27 году добиваться организации Электрокуста, ускорив всемерно проведение в жизнь связанных с этим капитальных мероприятий.

в) Имея в виду крайне ограниченные размеры местного промышленного строительства в текущем году и неудовлетворительные перспективы его финансирования за счет внутренних ресурсов губернии в 1926-27 г., признать необходимым: а) расширить внутренние строительные фонды местной промышленности, путем повышения норм амортизационных отчислений до размеров соответствующих современной стоимости основного капитала и путем ограничения размера изъятия средств из прибылей промышленности за 25-26 г. 40%-ми (с отчислением в местные средства 20%); б) не допускать распыления средств промфонда на покрытие убытков по дефицитным производствам; в) добиваться в 1926-27 году ассигнования на нужды местного губернского строительства из централизованных фондов; г) направить в предстоящем году основную массу ресурсов на цели рационализации промышленного производства.

г) Учитывая намечающийся в 26-27 году широкий размах промышленного и общего строительства, повести систематическую работу

по созданию условий, могущих обеспечить нормальный ход будущего строительства и, в частности, разработать проблему организации новых строительных производств и в первую очередь—керамического.

д) Исходя из безусловной необходимости возможно более полного использования пригодного и экономически рентабельного (выгодного, приносящего доход) наличного промышленного оборудования, признать необходимым добиться в 1926-27 г. осуществления следующих мероприятий: а) бесперебойного снабжения ввозным сырьем завода «Красный Октябрь», обеспечения завода «Красная Застава» дополнительным контингентом (составом) ввозного сырья и забронирования за местными металлообрабатывающими предприятиями необходимых контингентов за счет продукции «Красного Октября»; б) создание всех необходимых условий для возможности пуска в ход завода „Заря“ № 2 Маслоторгста; в) получения лицензии (разрешения) на ввоз гарпиона для нефтеперегонного производства; г) загрузка всей свободной части основного капитала предприятий «Волго-Каспий-Леса» сырьем сторонних организаций; д) принятия необходимых мер противопожарной охраны предприятий.

е) Добиться дальнейшего снижения накладных расходов в промышленности, продолжая неустанную борьбу за режим экономии, путем вовлечения в это дело широких масс рабочих.

ж) Устранить в 1926 27 году тот разрыв между заработной платой и производительностью труда, какой наметился в текущем году.

з) Создать благоприятные условия для развертывания и роста уездной и кустарно-ремесленной промышленности.

и) В снабжении промышленности сырьем и губернии промтоварами, всячески избегать встречных перевозок, добиться полного удовлетворения ее и местного рынка непосредственно от предприятий республиканского значения.

В целях обеспечения промышленности сырьем местного значения (горчица, кожи и проч.), заготовку его начать теперь же, и вести преимущественно через сельско-хозяйственную кооперацию.

к) Поручить президиуму Губисполкома в течение ближайшего времени добиться во чтобы то ни стало устранения финансовых затруднений предприятий ВКЛ и предупреждения задержек в выплате заработной платы рабочим.

### 3. В области транспорта.

а) Учитывая затруднения, какие уже в текущем году испытывает транспорт, в связи с мощным торгово-промышленным развитием Стalingрадского узла, осуществить в предстоящем году капитальную разработку проблемы транспортного строительства и принять меры к проведению плана в жизнь.

б) Принять активное участие в дальнейшем продвижении и разрешении важнейшего вопроса для губернии о постройке «Волго-Донского канала».

в) Добиваться сооружения железнодор. ветки Стalingрад-Владимировка.

г) Добиться практических мероприятий по уничтожению песчаных образований при впадении реки Царицы в Волгу, а также по укреплению берегов р. Волги и р. Царицы.

### 4. В области составления бюджета.

Подтвердить к руководству и неуклонному исполнению постановления президиума ГИК'а от 23-VI-с. г. за № 18.

Особо серьезное внимание при составлении бюджета обратить на активное участие в этой работе сельсоветов, общественности и широких масс трудящегося населения города и деревни. Еще раз подтвердить к безоговорочному исполнению, директивы центра и ГИК'а о том, что бюджет на 26-27 год обязательно должен быть составлен бездефицитно и на основе строжайшего соблюдения режима экономии.

Поручить президиуму ГИК'а, У-Окрайсполкомам и ВИК'ям принять решительные меры по ликвидации задолженности по зарплате и соцстраху и впредь всячески предупреждать образование ее.

### 5. В области жилищного строительства.

Продолжать неослабно работу по расширению жилищного фонда гор. Стalingрада, всемерно поддерживая заводское и кооперативное строительство, вовлекать в это дело средства самих застройщиков и поощрять в деле постройки жилья частных застройщиков.

Необходимо добиться в центре для этой цели потребных кредитов, улешевления их и организации в губернии специального фонда рабочего жилищного строительства.

Самый план жилстроительства должен быть: а) обязательно соображен с потребностью в жилье, вызываемой строительством промышленности и наличием средств и б) обеспечен строительными материалами.

В части упорядочения самого строительства, необходимо итти по пути укрупнения стройки, удешевления ее, выработки приспособленного к потребностям рабочих типа жилищ и стандартного производства отдельных частей. Сессия Губисполкома обращает также серьезное внимание президиума на необходимость безусловного сохранения существующего жил. фонда, оказания всемерной поддержки жилищно-аренданной кооперации и на развитие огнестойкого и общественного строительства в деревне.

### 6. В области кооперативного строительства.

а) Кооперативным союзам обратить внимание на более тесную увязку своей работы с организационными особенностями и бюджетными потребностями крестьянского хозяйства, строя в соответствии с последним свои кредитные и торговые планы.

б) Провести оздоровление системы низовой сельско-хозяйственной, промысловой и потребительской кооперации, обращая внимание на развитие операций сообразно имеющимся средствам, на поднятие финансовой и кредитной дисциплины, на усиление связи и обслуживание низовой сети.

в) Усилить кооперирование населения, обращая внимание на качественное развитие дела, а не на количественное увеличение организаций.

г) Улучшить постановку дела кооперативных организаций, стремясь к снижению накладных расходов, упрощению организационных схем, сокращению платного аппарата и развитию операционной деятельности, путем преимущественной и максимальной нагрузки потреб. кооперации, как основной товаропроводящей сети в деревню, ходовыми товарами крестьянского потребления, а сельско-хозяйственной—сельскохозяйственными машинами и орудиями.

д) Увеличить собственные капиталы кооперации за счет привлечения взносов и специальных авансов от кооперированного населения. Из бюджета губернии отпустить в 1926-27 году в пределах до 100 тысяч рублей на усиление фонда кооперации всех видов и углубления кооперативного строительства в губернии.

е) Перестроить деятельность сельско-хозяйственной и промысловой кооперации по сбыту и снабжению на комиссионных началах, причем всячески добиваться расширения закупочно-сбытовых операций с.-хоз. кооперации и особенно в части организации сбыта промышленно-технических культур (горчица, маслосемена, конопля и проч.).

ж) Развить усиленную деятельность по привлечению вкладов населения в систему кредитной и сельско-хозяйственной кооперации.

з) В срочном порядке осуществить оздоровление балансов сельско-хозяйственных кооперативных союзов губернии, путем необходимых списаний по убыткам, вызванным выполнением государственных заданий, пролонгации (отсрочка платежей по векселям) в отношении ссуд, розданных населению в период ликвидации последствий неурожая и путем передачи ей предприятий по переработке сельско-хоз. сырья.

и) Стремиться к организации об'единений специальных видов кооперации на основе и в меру назревающей в низовых организациях потребности.

к) Обратить внимание кредитующих и кредитуемых организаций на необходимость использования отпускаемых целевых кредитов исключительно по назначению.

л) В течение ближайших 3-5 месяцев провести обследование коммун, коллективов и артелей и разработать программу их оздоровления и дальнейшего роста.

## 7. В области социально-культурной.

а) Социально-культурные мероприятия должны направляться в сторону углубления работы действующих учреждений, причем особое внимание должно быть обращено на улучшение качественной постановки тела и улучшение обслуживания нужд и запросов трудящихся масс губернии.

б) Мероприятия по народному образованию должны быть рассчитаны таким образом, чтобы в конечном счете они содействовали скорейшему осуществлению в губернии всеобщего образования и обязательно сообразовались с потребностями в хозяйстве. Особое внимание должно быть обращено на профессионально-техническое образование.

Сессия поручает президиуму принять меры по обеспечению более широкого доступа беднейшему населению во все учебные заведения губернии и по обеспечению бедноты необходимыми учебными пособиями.

Сессия считает также, что в интересах развития сел. хоз-ва всего края необходимо в 27 году обязательно открыть в губернии Ветеринарно-Зоотехнический ВУЗ, в городе Сталинграде.

Сессия поручает президиуму ГИК'а повысить долю участия народного образования в бюджете 26-27 г.

в) Социально-культурные мероприятия по собесу должны преследовать цель улучшения постановки дела оказания помощи призванным, причем здесь необходимо обратить внимание на качественное улучшение дела за счет количества, для чего необходимо произвести строгую поверку всего контингента (состава) лиц, находящихся на социальном обеспечении.

г) В области здравоохранения особенно необходимо обратить внимание на укрепление существующей сети учреждений и развитие таковой в наиболее отдаленных и глухих районах губернии, где до настоящего времени сеть указанных учреждений не является в достаточной степени полной. Особенно важно в очередном году усилить профилактические мероприятия и снажение медикаментами.

д) Сессия Губисполкома, в интересах обеспечения нормальной работы сети социально-культурных учреждений, обязывает УИК'и и волисполкомы в самый короткий срок закончить ремонт их и приспособление.

5) Сессия ГИК'а предлагает особо серьезное внимание уделить хлебозаготовительной кампании и в проведении ее усилить завоз промтоваров в губернию, и во чтобы то ни стало добиться снижения роли частного заготовителя и полного подчинения его государственному регулирующему влиянию. Вся эта работа должна направляться к всестороннему овладению хлебным рынком государственными и кооперативными заготовительными организациями.

6) Устанавливая ряд достижений области снижения розничных цен и осуществления режима экономии и признавая режим экономии одним из источников социалистического накопления, Сессия ГИК'а обязывает весь соваппарат губернии неуклонно ити по пути внедрения системы режима во всех отраслях и областях хозяйства и работы.

Сессия указывает, что режим экономии должен проводиться на основе союза рабочего класса и крестьянства, как основы диктатуры пролетариата, при непременном условии сохранения и укрепления этого союза и усиления руководящего влияния в нем рабочего класса над крестьянством. Сессия отмечает также, что режим экономии не может осуществляться за счет ухудшения положения рабочих и крестьян.

7) Отмечая ряд достижений в области усиления планового регулирования процесса хозяйственного роста и перевода всего аппарата на систему плановой работы, сессия ГИК'а поручает президиуму ити и дальше неуклонно по этому пути усиления плановой дисциплины и использования планового начала, как средства социалистического регулирования хозяйства. Причем сессия обязывает президиум в течение 1-го полугодия 1926/27 года закончить составление перспективных планов по всем основным отраслям хозяйства губернии и улучшить качество плановой работы в управлении аппарате.

8) Оживление деятельности советов необходимо неуклонно продолжать и вести его путем широкого вовлечения в работу соваппарата миллионных масс рабочих и крестьян, путем приближения аппарата к населению, путем втягивания населения в решение вопросов местной жизни и по управлению государством.

Работа по вовлечению масс в дела по управлению государством, в связи с режимом экономии и вопросами социалистического строительства, должна быть расширена и углублена.

Идя по этому пути, необходимо подотчетность советов и исполнков перед избирателями организовать и поставить, как непременнейшую обязанность избранных перед избирателями, как средство связи с массами. Надо еще более расширить гласность в работе аппарата и его подотчетность перед массами, и углубить осуществление революционной законности.

9) Всемерно привлекая к борьбе с адм. произволом и беззакониями широкую общественность (рабселькоры и проч.) и массы рабочих и крестьян, в то же время обратить серьезнейшее внимание на поднятие качества работы судебно-следственного аппарата и органов дознания, на ликвидацию правовой неграмотности, как среди должностных лиц, так и среди широких слоев населения города и деревни.

10) Стремясь всемерно повысить работоспособность советского аппарата, как в части выполнения государственных заданий и местных работ, так и по увеличению практических результатов в части удовлетворения нужд и запросов рабочих и крестьян, сессия предлагает обра-

тить серьезнейшее внимание на упрощение аппарата, улучшение его техники, на организацию учета работы и проверки фактического исполнения всех поручаемых заданий.

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ по докладу „Налоговая кампания“.

Заслушав доклад о ходе кампании ЕСХН 1926-27 года, пленум Губернского Исполнительного Комитета, констатируя известные достижения в области подготовительных работ и недостаточную в то же время углубленность подхода местных исполнительных комитетов, особенно сельсоветов, к учетной кампании, постановляет:

1) Отмечая наличие значительного числа случаев укрытия посевов и скота от обложения и одобряя предпринятые в этом отношении президиумом ГИК'а меры, предложить местным исполнительным комитетам и сельсоветам в полной мере обеспечить проведение дополнительной кампании по выявлению укрытых об'ектов обложения, обратив особое внимание на проверку применения необлагаемого минимума к действительно бедняцким и маломощным хозяйствам, широко использовав для этого проводимый обмер и выборочное обследование об'ектов доходности сельского хозяйства.

2) Учитывая переоценку самотека в прошлом году, нарушившую планомерность поступления налога на первые два срока, указать президиуму ГИК'а и местным исполнительным комитетам и сельсоветам на необходимость уделения максимума внимания вопросу своевременности взноса крестьянством платежей по ЕСХН, в частности, к наступающему 15 октября 1-му сроку.

3) В целях полного и успешного обеспечения данного этапа кампании, ускорить вручение окладных листов налогоплательщикам и рассмотрение без задержки жалоб последних.

4) Предложить уездным исполнительным комитетам провести в течение первой половины сентября м-ца открытые пленумы сельсоветов с широким участием избирателей, посвященные вопросу своевременного взноса сельхозналога к установленным срокам.

5) Обратить сугубое внимание на недостаточную осознанность ответственности ВИК'ами и сельсоветами и слабую проверку их работы со стороны вышестоящих исполнительных комитетов, особенно в части выполнения директив, касающихся своевременности взноса сельхозналога.

Разбить в связи с этим сельсоветы на районы с прикреплением к последним членов волостных исполнительных комитетов, сделав то же самое и по отношению к ВИК'ам со стороны уездных и Окрайисполкомов.

6) Отмечая недостаточное использование деревенской общественности в процессе проведения первых этапов кампании и принимая во внимание совершенное освобождение от ЕСХН маломощных хозяйств и бедноты в массе свыше 40% всех хозяйств губерний, предложить местным исполнительным комитетам уделить особо серьезное внимание вовлечению в налоговую кампанию широких слоев населения и общественности деревни. При этом стремиться создать общественную обстановку, исключающую возможность неплатежа налога и укрытия об'ектов обложения.

- 7) Усилить кампанию по разъяснению крестьянству значения всех льгот по ЕСХН, особенно связанных с агркультурными мероприятиями.
- 8) Обратить внимание исполнительных комитетов на необходимость взноса налога должностными лицами (члены ВИК'ов, сельсоветов, служащие и т. д.) в первую очередь, показав тем населению пример образцового выполнения государственных повинностей.
- 9) Сосредоточивая центр тяжести налоговой кампании на отмеченных выше моментах, предложить уездным и окружным исполнительным комитетам применить в отношении наиболее злостных налогонеплательщиков установленные законом меры репрессивных воздействий, таким образом, чтобы они носили показательный характер и служили бы действительным средством поднятия налоговой дисциплины.
- 10) Судебным органам и милиции губернии принять меры к обеспечению первоочередности рассмотрения и проведения к исполнению дел по ЕСХН, а местным исполкомам и финансапарату обеспечить своевременность и обоснованность материалов, направляемых в административно-судебные органы.
- 11) Предложить Губфо и местным исполнительным комитетам произвести проверку всего аппарата, ведающего приемом платежей по ЕСХН, приняв меры к упрощению операций по приему, обратив внимание на развитие коллективной сдачи платежей.
- 12) Предложить президиуму Губернского Исполнительного Комитета, У и Окристполкам через каждые 2 недели заслушивать доклады Губфо и УФО о ходе поступления ЕСХН.
- 13) Обратить внимание на необходимость своевременной и правильной информации с мест о ходе кампании, обязав У и Окристполкомы представлять сводки поступлений в строго установленные сроки.
- 14) Для проверки и устранения обнаруживающихся в процессе работ недочетов, периодически командировать на места членов Губернского Исполнительного Комитета и ответственных работников губернии.
- 15) Обратить внимание президиума ГИК и ГФО на урегулирование порядка проведения учета в смежных со Сталинградской губернией местностях, в частности же с Калмыцкой областью и Сальским Округом.
- 16) Усилить на «протяжении всей кампании устную и письменную агитацию, посвященную реализации ЕСХН.

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по докладу „Бюджет на 1926-27 г.“

Заслушав доклад о ходе работы по составлению бюджета губернии на 1926-27 год,plenум Губисполкома постановляет:

- 1) Подтвердить постановление президиума ГИК'а от 23/VI за № 18 об основах составления бюджета губернии на 1926-27 г. и предложить его к неуклонному руководству и исполнению.
- 2) Отметить, что в процессе подготовительных работ имел место отступление от принципа—бездефицитности бюджета и что составление перспективных планов шло не в соответствии с реальными финансовыми возможностями. Считая это совершенно недопустимым явлением, пленум Губисполкома еще раз подтверждает то положение, что бюджет губернии на 1926-27 год обязательно должен быть построен бездефи-

цитным, на основе строгого соблюдения режима экономии и жесткого выполнения как в части доходной, так и расходной, ибо только при этом условии возможно планомерное и реальное удовлетворение нужд местного хозяйства.

3) Имея в виду, что в настоящий момент центром окончательно закреплены за губернией отчисления (от сельхозналога) в размере  $66\frac{2}{3}\%$ , промналога (100%), воспособлений (дотация) 1250000 руб.; субвенция на зарплату субвенируемым группам работников (450 тыс. руб.) и на дорожное, школьное и больничное строительство 220000 руб.; утвердить распределение воспособлений между бюджетными единицами в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ЕДИНИЦ	Отчисление от сельхоз- налога	Отчисление от пром- налога	Восп- соб. (до- тац.)	Субвен. по зарп. субвенир. работн.	Субвенция на школьное, больничное и дорожное строительство		
	В тысячах руб.	Школ			Больн.	Дорож.	
Губернский . . . . .	—	100%	180	—	—	—	—
Губгорода . . . . .	—	—	—	—	—	—	—
Сталинград. у. . . . .	$66\frac{2}{3}$	100%	159	85,5	14,1	—	11,8
Николаевск. » . . . . .	$66\frac{2}{3}$	100%	—	40,7	4,2	4,4	6,9
Ленинский » . . . . .	$66\frac{2}{3}$	100%	127	59,6	5,4	4,4	8,9
2-й Донокруг . . . . .	$66\frac{2}{3}$	100%	192	69,1	10,7	3,4	13,8
Хоперский окр. . . . .	$66\frac{2}{3}$	100%	224	97,3	20,1	14,0	14,6
УМО . . . . .	$66\frac{2}{3}$	100%	368	97,8	15,5	3,8	14,0
	$66\frac{2}{3}$	100%	1250	450,0	70,0	30,0	120,0

4) Предложить всем У Окрисполкомам закрепить за волю бюджетом по всему уезду или округу в среднем не менее 50% отчислений сельхозналога.

Отчисления же от госдоходов закрепить за бюджетными единицами соответственно территориальному признаку.

5) В целях планомерного развития отдельных отраслей хозяйства в строгом соответствии наличию реальных финансовых возможностей, предложить президиуму ГИК'а в 10-ти дневный срок рассмотреть контрольные суммы расходов по отдельным отраслям хозяйства губерний, причем во всех инстанциях в проработку должны быть привлечены Губотделы и соответствующие союзы.

6) По вопросу о зарплате, подтвердить постановление президиума ГИК'а от 20/VII за № 22, причем необходимо добиться того, чтобы не допускать в уездах и округах резких отклонений в оплате работников соответствующих однотипных должностей.

7) Поручить президиуму ГИК'а, У и Окрисполкомам в бюджете 1926-27 г. полностью отразить «режим экономии» с тем, чтобы была гарантирована не только возможность производственного уклона в бюджете, но и накопление необходимого бюджетного резерва.

8) Считая основным и главным недостатком истекших бюджетных кампаний недостаточное вовлечение в них широких слоев населения, пленум Губисполкома категорически предлагает местным исполнительным комитетам поставить свою бюджетную работу так, чтобы участие широких слоев населения и общественности действительно было обеспечено. В частности, необходимо практически поставить вопрос об участии финансово-налоговых секций советов в составлении бюджета на 26-27 год.

9) Предложить президиуму ГИК'а работу по составлению бюджетного года закончить к началу нового бюджетного года и внести его на рассмотрение октябряского пленума Губисполкома.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по докладу „План хлебозаготовок и снабжение губернии промтоварами“.

Заслушав доклад о хлебозаготовительной кампании 26-27 г. и снабжении губернии промтоварами, пленум Губернского Исполнительного Комитета постановляет:

- 1) Подтвердить решения, принятые президиумом ГИК-а от 2/6, 4/8 за №№ 13, 24 §-478, 879 по вопросу об организации хлебозаготовительной кампании 26-27 года.
- 2) Разработанный на основе сельско-хозяйственного баланса губернии, по которому излишек хлебопродуктов на 15/VII исчислен в 12 миллионов пудов, план хлебозаготовок в 9,5 м. п. основных культур считать реальным.
- 3) Произведенное ориентировочное распределение между плановыми заготовителями—«Хлебопродукт»—4 м. п., Центросоюз—2,2 м. п., Хлебоцентр—0,5 м. п., Госбанк—1 м. п., МСПО—0,6 м. п., Маслоторг 0,7 м. пудов—признать правильным; одновременно с этим отметить, что заготовительный аппарат развернут в соответствии с предполагаемой нагрузкой.
- 4) Учитывая успешность работы кооперации в прошлом году, указать на целесообразность полной ее нагрузки в текущую кампанию, причем необходимо стремиться сохранить в хлебозаготовках стройность кооперативной системы. Райсоюзам и хлебозаготовителям при использовании низовки особое внимание обратить на загрузку глубинных пунктов кооперации; поручить Губвноторгу проработать вопрос о ценах и накладных расходах на хлеб, закупаемый в глубинных пунктах.
- 5) Установить, что число самостоятельных сыпных пунктов «Хлебопродукта» не должно превышать 12, причем последние должны быть расположены по линии железных дорог и водных путей.
- 6) Исчисленные торгово-накладные расходы в размере 9 к. на пуд заготовленного хлеба считать достаточными, предложив президиуму ГИК-а и Губвноторгу дать директиву, чтобы установленные нормы ниinem не нарушались.
- 7) Организацию мельничного треста из намеченных мельниц местного значения признать вполне своевременной и целесообразной, поручив президиуму ГИК принять меры к скорейшему развертыванию его работы, и все вопросы, связанные с его организацией, разрешать в срочном порядке.
- Одновременно отметить, что первоочередной задачей мельтреста является переработка зерна для внутрикрестьянского и внутригубернского потребления.
- 8) В целях охраны водного транспорта от заражения хлебными вредителями, поручить президиуму ГИК дать директиву водному транспорту об отказе в погрузке зерна без сертификатов хлебной инспекции, последней поручить в срочном порядке проверить исполнение постановлений президиума ГИК-а о дезинфекции складочных помещений.
- 9) Считаясь с фактом выступления на хлебном рынке частного капитала в больших размерах и имея в виду вносимую им дезоргани-

зацию в деле хлебозаготовок, поручить президиуму ГИК-а и Губвноторгу принять меры к ограничению и направления его деятельности в интересах государства, стремясь к вовлечению операций частного капитала в сферу регулирующего влияния. В основном политика должна быть направлена к ограничению роли частного заготовителя (отказ от финансирования его сохранение экономического регулирования и проч.) и овладению хлебным рынком государственно-кооперативными организациями.

10) Учитывая опыт прошлогодней кампании, предложить президиуму ГИК а дать директиву уездным и окружным исполнительным комитетам о недопущении работ внеплановых заготовителей, не получивших надлежащих санкций Губвноторга.

11) В отношении политики цен установить, что последние должны быть рентабельны (выгодны) для экспорта и вместе с тем должны обеспечивать нормальный рост сельского хозяйства. В связи с этим, поручить Губвноторгу строго наблюдать за контактным выступлением заготовителей, направляя их работу в полном соответствии с директивами центра.

12) Отмечая разрыв цен в пограничных районах губернии, как большую ненормальность в заготовительной работе прошлого года, предложить президиуму ГИК-а изжить это явление.

13) Ссылаясь на опыт прошлого года, отметить, что политика цен и равномерное поступление зерна в значительной степени зависят от правильного снабжения хлебом местных потребляющих районов губернии. В силу этого, признать необходимым, чтобы ЦРК и УЧТПО, снабжающие губернию хлебом в текущем году, были в достаточной степени обеспечены договорами с кооперативной системой и гарантированы бесперебойным поступлением зерна по этим договорам.

14) Поручить президиуму ГИК и Губвноторгу возбудить ходатайство перед Наркомторгом о выдаче по линии основных заготовителей наряда на 700 тыс. пудов зерна для местного снабжения. Заготовку остальных 1.400 т. поручить местным кооперативным организациям (ЦРК, УЧТПО и др.) за счет собственных средств и децентрализованного кредита.

15) Исчисленную по ориентировочному плану потребность рынка губернии в промтоварах на 1926-27 год в 59.114 т. руб. утвердить, как примерную. Учитывая вместе с тем связанный с повторным урожаем предстоящий усиленный спрос крестьянства на промтовары, особенно на мануфактуру и сельско-хозяйственные машины, от удовлетворения которыми зависит и успех хлебозаготовительной кампании, признать необходимым возбудить ходатайство перед правительством о полном удовлетворении заявок нашей губернии по завозу промтоваров.

16) Президиуму ГИК-а иметь неослабное наблюдение над распределением промтоваров по районам губернии, сообразно их заготовительным возможностям и потребностям с тем, чтобы оседание недостаточных товаров на городских рынках ни в коем случае не превышало 40%. Остальные же 60% должны направляться в деревню преимущественно по кооперативной системе, как главному проводнику промтоваров к потребителю.

17) Поручить президиуму ГИК-а дать директиву на места о проверке установленных на промтовары цен и наценок с привлечением виновных, в случае обнаружения нарушений в сторону превышения, к судебной ответственности. Привлечь к проверке установленных наценок низовой советский аппарат (ВИК-и и сельсоветы), широкие слои

рабочих и крестьян, ставя доклады торговых организаций о ходе снижения цен на общих собраниях.

18) Вполне одобряя уже произведенное снижение цен на промтовары, предложить президиуму ГИК'а усилить работу по дальнейшему снижению розничных цен, обратив главное внимание на сокращение расходов по содержанию торгового аппарата и его рационализации (разумной, целесообразной постановки его).

19) Предложить торговым организациям и кооперации заключить генеральные договоры с местной промышленностью для обеспечения губернии товарами, вырабатываемыми на местных заводах; поручить ГСНХ оказывать всемерное содействие по заключению этих договоров.

20) Учитывая сложность работы по руководству заготовительной кампанией и вместе с тем незначительность аппарата Губвноторга, и особенно его местных органов, поручить президиуму ГИК дать директиву на места об освобождении аппарата Вноторга от второстепенных связностей, отвлекающих его от непосредственной своей работы, и одновременно оказывать ему всяческое содействие.

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по докладу „Состояние сельского хозяйства и реорганизация его“.

Заслушав доклад Губземуправления о состоянии сельского хозяйства губернии, пленум ГИК'а констатирует: а) продолжающийся последовательный рост всех элементов (частей) сельского хозяйства, б) отставание темпа (степени скорости) восстановления сельского хозяйства губернии по сравнению с общереспубликанским, в) правильность проводимой президиумом ГИК'а линии на планомерное воздействие на все стороны сельского хозяйства губернии.

Исходя из этого, пленум ГИК'а постановляет:

1. Предложить президиуму ГИК'а и отделению Сельско-Хозяйственного Банка в плане кредитования сельского хозяйства на 1926-27 г. всемерно расширить кредиты на увеличение средств производства—приобретение рабского труда, сельхозмашин, семян и проч., а также на переработку продуктов сельского хозяйства.

В соответствии с этим:

а) Всем машиноторгующим организациям максимально (до крайних пределов увеличения) расширить завоз в губернию по плану 1926-27 года с.-хоз. машин и орудий, в частности, тракторов и запасных частей; в ближайшее время рассмотреть вопрос о снижении наценок на с.-х. машины и орудия и внести на рассмотрение президиума ГИК'а.

б) ГЗУ и с.-х. кооперации: 1) организовать сеть с.-х. ремонтных мастерских; 2) организовать сеть нефтескладов для снабжения населения нефтепродуктом и смазочными материалами; 3) поставить учет производственного эффекта работы тракторов.

в) Губзу продолжить работу по распространению среди крестьян селекционных (улучшенных сортов) семян из образуемого в текущем году государственного семфонда, последовательно увеличивая его новыми получениями от государственных селекционных станций до полного насыщения губернии селекционным материалом, привлекая к этой работе с.-х. кооперацию.

г) Предложить Губземуправлению, У и Окрайсполкомам приложить все усилия к успешной и своевременной уборке хлебов, своевременномуномуному засеву озимого клина и подготовке зяби на весну 1927 года.

д) Имея в основе развитие местного с.-хозяйства, всемерное количественное расширение животноводства с одновременным качественным улучшением его, предложить президиуму ГИК'а принять более энергичные меры к увеличению количества случных пунктов с улучшенными производителями, устройству племенных хозяйств для снабжения крестьян улучшенным скотом и коренному улучшению ветеринарно-санитарного дела в губернии, с расширением участково-ветеринарной сети и надлежащим ее оборудованием.

е) Поручить президиуму ГИК'а возбудить ходатайство перед НКЗ о безотлагательном отпуске для Ставропольской губернии в 1927 году надлежащего количества высоко-кровных жеребцов, для образования госконюшни на 80 жеребцов, ассигновав в 1927 г. необходимые средства на оборудование госконюшни и содержание обслуживающего персонала.

2. Отмечая достижения в деле землеустройства как в количественном, так и в качественном отношении, подтвердить, в соответствии с программой работ, принятой VIII-м Губсъездом Советов, необходимость дальнейшего последовательного расширения землеустройства, с углублением его в сторону полного земельно-хозяйственного устройства дворов.

Одобряя утвержденный президиумом Губисполкома перспективный 10-ти летний план землеустройства губернии, предложить Губзу испросить в НКЗ необходимые кредиты для проведения этого плана, в частности, кредиты на землеустройство бедноты, и последовательно проводя его в жизнь, стремиться к широкому развертыванию коллективных и кооперативных форм землепользования на основе оптимальных (наиболее выгодных, целесообразных) земельных норм, землеустроив в первую очередь существующие колхозы, поставив своей целью наибольшее расселение для освоения земель, развитие участковой землестроительной сети и обеспечение ее необходимыми средствами.

3. Для улучшения хозяйственных условий землепользования, при проведении землеустройства, усилить работы по мелиорации угодий, увязав план мелиоративных мероприятий с плановыми работами по землеустройству; разработать и внести, не позже 1-го января, на утверждение ГИК'а план сельско-хозяйственного использования, на рациональных (разумных) основах всех мелиоративных сооружений, выполненных в период общественных работ 1924-25 года; усилить работу по кооперированию населения для мелиоративных целей, для чего вновь возбудить перед СНК РСФСР ходатайство об отпуске ссудных кредитов в порядке постановления СНК от 28/XII-23 года.

4. Для скорейшего осуществления огнестойкого строительства в селах, предложить ГЗУ разработать и внести на утверждение ГИК'а не позже 1-го октября 1926 года план огнестойкого строительства в губернии и необходимых для его проведения мероприятий: плана кредитования, необходимого технического персонала и проч., привлекая к этой работе с.-х. кооперацию.

5. В целях установления такого уровня цен на сельско-хозяйственные продукты и промтовары, который в итоге содействовал бы развитию социалистической промышленности и, обеспечивая доходность сельскохоз. производства, содействовал бы восстановлению и развитию его, поручить Губвноторгу в предстоящую хлебную кампанию добиться наибольшего сокращения торговых, тарифно-транспортных и др. расходов.

дов по всей товаропроводящей сети крестьянского рынка, как в хлебной торговле, так и торговле промышленными товарами.

6. Признавая необходимость в скорейшей организации в губернии сети опытных полей и считаясь с трудностью осуществления сплошной системы опытных учреждений губернии за счет госбюджета, предложить президиуму ГИК'а отпустить в 1926-27 году Губзу необходимую сумму на организацию опытного дела в губернии в дополнение к отпускаемому кредиту по госбюджету. Предложить ГЗУ шире использовать, в целях показательных, поселки реорганизуемых хозяйств.

7. Для удовлетворения назревшей нужды губернии в высшем учебном заведении сельско-хозяйственного типа, предложить Губзу и Губоно ускорить разработку и внести в ГИК проект и смету учреждения в г. Сталинграде, в соответствии с планом учебного строительства РСФСР, Ветеринарно-Зоотехнического Института, для подготовки специалистов по сельскому хозяйству, с животноводческим уклоном.

8. Считая чрезвычайно важным условием для проведения всякой плановой работы по регулированию сельского хозяйства организацию возможно точного учета роста элементов с.хозяйства, поручить Губстатбюро производить дальнейшее уточнение методов сбора статистических сведений о состоянии элементов сельского хозяйства, связавшись теснее с земорганами, как в работе по первичному получению материалов с мест, так и в разработке их в центре.

9. Признавая в целом работу Губзу по реорганизации сельского хозяйства за т.год правильной и соответствующей директивам центральной власти и Губисполкома, отметить в то же время основные недостатки в проделанной до сих пор агроработе: слабость организационного воздействия на массовое крестьянское хозяйство, медленность проникновения в толщу крестьянского хозяйства прогрессивных течений, недостаточно глубокийхват всей системы крестьянского хозяйства в направлении перестройки его в более устойчивый тип, увеличение его товарности и доходности на основе рациональной увязки производственной и сбытовой деятельности и широкой организации самодеятельности населения в деле перестройки своего хозяйства на кооперативных началах.

10. Считая предпринятую правительством с текущего года реорганизацию крестьянских хозяйств наиболее действительным способом массовой перестройки крестьянского хозяйства, поставить проводимую в губернии опытно-показательную работу по реорганизации крестьянских хозяйств во главу деятельности земорганов, на основе полного земельно-хозяйственного устройства двора, необходимого обводнения и орошения угодий, введения рациональной системы полеводства, товарного животноводства, широкой механизации сел.-хоз., общей организации производственно-сбытовой деятельности и последовательно проводимой самодеятельности населения.

11. Проделанную в короткий срок Губзумправлением большую работу по реорганизации крестьянских хозяйств и вовлечению в дело реорганизации обширного контингента середняцких и бедняцких масс в целом одобрить.

Учитывая в то же время целый ряд дефектов, допущенных в некоторых уездах при сплошном проведении работ по реорганизации, поручить президиуму ГИК'а и Губзу для устранения этих ненормальностей провести следующие мероприятия:

а) Организационное сведение отобранных реорганизуемых поселков в гнезда, определение районов их агркультурного воздействия на

окружающее население и увязку их с оперативно-техническим персоналом участка.

б) Выработку организационно-производственных типов для гнезд и районов и составление типовых планов.

в) Определение оптимальных норм землепользования в каждом районе реорганизации.

г) Выяснение, на основании опыта первого года, эффективности и достаточности установленного Наркомземом предельного размера ссуд на реорганизацию.

д) Индустриальное (промышленное) районирование гнезд и составление плана организации предприятия для переработки продуктов сел.-хозяйства по районам и гнездам.

е) Увязку производственной и сбытовой деятельности об'единений и гнезд, организацию сбыта хоз. продуктов в сырье и переработке, покупку и сбыт племскота и районирования губерний по этим признакам, привлекая к этой работе с.-х. кооперацию.

ж) Специально гнездовых об'единений в производственной деятельности: образование кооперативных семхозов, племхозов и проч.

12. Поручить Губоно и Губздраву в срочном порядке проработать вопрос о социально-культурном обслуживании населения реорганизуемых поселков.

13. В части осуществления практического плана реорганизации в каждом об'единении, признать необходимым:

а) отчетливое и детальное выполнение утвержденного проекта доустройства земельной территории каждого поселка и двора и выявления эффекта землеустройства;

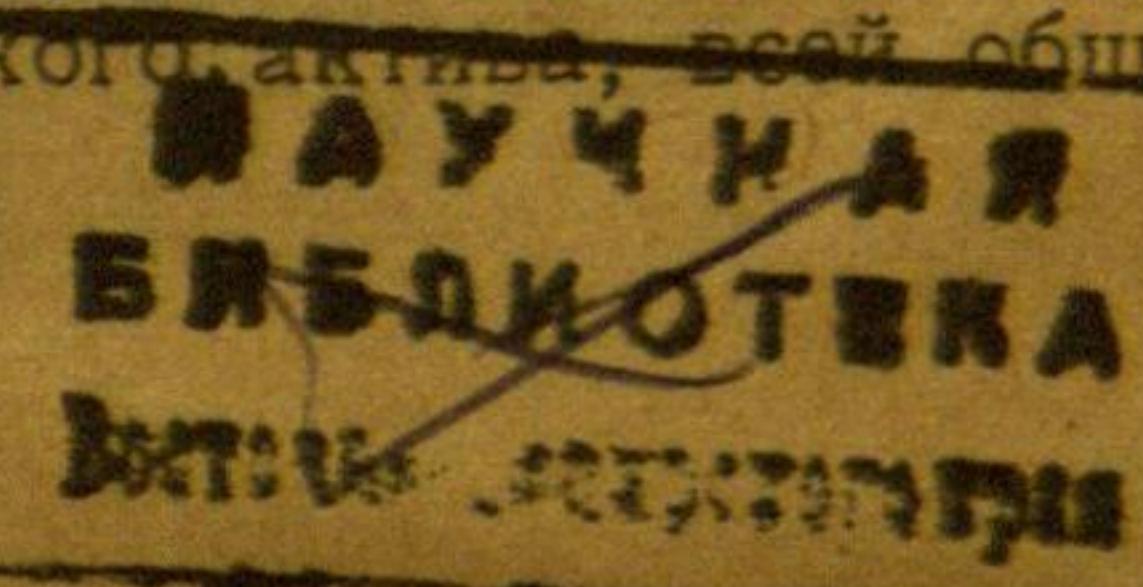
б) тщательное и своевременное выполнение всех утвержденных проектов обводнения и орошения земельных наделов и выявления производственного эффекта этих сооружений.

в) срочное снабжение одобренных об'единений, согласно утвержденных планов всеми необходимыми средствами производства (рабскотом, сельхозмашинами и орудиями, тракторами, племскотом, семенами хлебов и трав, плодовыми саженцами и проч.), используя для этой цели снабженческий аппарат У и Окрземуправлений и сельско-хозяйственной косперации;

г) проведение производственного кооперирования бедняцких хозяйств в поселках, в первую очередь в простейшие т-ва по совместному использованию средств производства, предложив союзам с/х. кооперации и кресткомам ввести в план своей работы организационное оформление таких кооперативных об'единений и установление особой отчетности по таким мероприятиям, привлекая к этой работе с.х. кооперацию;

д) обеспечение в полной мере агротехнической помощью всех реорганизуемых поселков на основе постоянного и деятельного участия специалистов в разрешении всех вопросов практического ведения хозяйства поселков.

14. Считая, что предпринятая огромная работа массовой переустройки крестьянского хозяйства будет иметь успех лишь при условии сочувственного отношения к ней, как самого населения в массе, так и всех органов советской власти и общественности, предложить У и Окрисполкомам, кредитным и кооперат. организациям уделить проведению Реорганизации крестьянск. хозяйства максимум забот и внимания, создавая вокруг этих мероприятий условия сочувствия и самой деятельной помощи всего советского актива, всей общественности и населения.



15. Считая организацию широкой гласности и общественного контроля в проводимых мероприятиях залогом жизненности практических мероприятий, проводимых в планах реорганизации крестьянского хозяйства—с одной стороны, и обеспечение соответствия этих мероприятий принятому плану—с другой, предложить У и Окристполкомам организовать текущей осенью и зимой, в свободное для населения время регулярные крестьянские совещания в районах реорганизации по всем вопросам практического и организационно-технического осуществления принятого плана реорганизации, тщательно регистрируя и выявляя нужды и пожелания населения.

16. Придавая особое значение правильному и целесообразному расходованию выдаваемых населению ссуд, считать необходимым с самого начала обеспечить плановое расходование отпускаемых кредитов, для чего установить самый тщательный и строгий контроль и надзор за использованием ссуд как по всей кредитопроводящей сети, особенно в низовых ее отделах, так и по линии административной, в порядке надзора земорганов, волостных исполкомов и сельских советов.

Сталинградскому Отделению С-Х. Банка предложить установить постоянную отчетность низовой кредитной сети по кредитам на реорганизацию кр. хозяйства и их правильного использования, привлекая к ответственности за расходование средств не по назначению, их растрату и т. п.

17. Предложить президиуму ГИК-а, Окр. и Уисполнкамам добиться ответственности за своевременное проведение мероприятий по реорганизации крестьянских хозяйств, как учреждений в целом, так и персонально работников, участвующих в проведении отдельных работ.

Одобряя предпринятое обследование реорганизуемых крестьянских хозяйств на местах, поручить президиуму ГИК-а рассмотреть весь собранный материал, установить достижения и ошибки и принять ряд решительных мер к устранению отмеченных обследованием дефектов.

18. Предложить президиуму ГИК-а в случае невыполнения отдельными уездами и округами годового планового задания по реорганизации, производить переброску кредитов в уезды и округа с наиболее успешно проведенной работой по отбору об'единений для организации, с тем, чтобы использовать в текущем году полностью отпущенные на реорганизацию крестьянских хозяйств кредиты.

19. В виду близкого окончания первого года реорганизации и необходимости разработки более широкого по об'ему плана мероприятий на 1926-27 год, предложить президиуму ГИК разработать план соответствующих мероприятий на 2-й год реорганизации и внести его на рассмотрение ГИК-а, возбудив затем перед НКЗ ходатайство об отпуске необходимых кредитов по линии С.-Х. Банка.

20. Для тщательного учета недостатков кампании первого года и устранения их в дальнейшем и выявления пожеланий в этом деле самого хозяйствующего населения, предложить Губзу созвать губернское совещание делегатов от реорганизуемых поселков. Время созыва совещания и норму представительства предложить установить самому ГЗУ.

Президиуму ГИК-а отпустить потребную на расходы по созыву совещания сумму.

21. Считать необходимым отметить, что недостатки прошлой кампании в значительной степени обусловлены были медленностью в разрешении центральными учреждениями основных вопросов реорганизации, как по линии НКЗ, так, особенно по линии С/Х. Банка, и наконец, запозданием в представлении кредитов на организационные расходы

предложить президиуму ГИК'а принять соответствующие меры к устраниению в дальнейшем отмеченных ненормальностей.

22. Ставлинградскому Отделению С/Хоз. Банка немедленно возбудить ходатайство об установлении размеров ссудных кредитов, отпускаемых для финансирования реорганизации хозяйств в 1926-1927 г.

23. Имея в виду близость срока платежей по кредитам из 2-х миллионного фонда, поручить президиуму ГИК'а, впредь по разрешения в законодательном порядке вопроса об уравнении условий кредитования по этому фонду с условиями по 77-миллионному фонду, возбудить ходатайство об отсрочке очередных платежей.

24. Предложить президиуму ГИК принять меры к упрощению форм кредитования по линии С-Х. Банка, приближению места выдачи самого кредита к хозяйству и устраниению излишних формальностей прохождения заявок внутри аппарата С-Х. Банка.

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по докладу „Производственный план промышленности губерний и меры восстановления мелкой и кустарной промышленности.“

Заслушав доклад Губернского Совета Народного Хозяйства о производственно-финансовом плане подведомственных ему предприятий и о мерах восстановления мелкой и кустарной промышленности губерний, пленум Губернского Исполнительного Комитета считает нужным отметить следующие моменты:

1) Намечаемый ГСНХ производственно-финансовый план в размере 17.906 тыс. руб. соответствует утвержденным президиумом ГИК-а контрольным цифрам народного хозяйства губерний на 1926-27 год, дает увеличение по сравнению с прошлым годом на 33% по современным ценам продукции и на 28% по довоенной оценке.

2) В то же время финансовое положение местной промышленности, где скорость оборота по отдельным предприятиям («Красная Застава» и «Ильич») достигает до 8-10 раз, а соотношение между собственными и заемными средствами выражается, как 1 к 5, при отсутствии достаточных оборотных средств для целевых заготовок, является весьма напряженным.

3) Считать затраты на восстановление основного капитала действующих предприятий в размере 587 тыс. руб. незначительными, вследствие изношенности и недостаточности оборудования, тепло-силовых установок, противопожарных и других по технике безопасности средств.

4) При достаточности планового снабжения и получения лицензий (разрешений на ввоз из-за границы предметов оборудования пр-сти и товаров) на импортные (ввозимые из-за границы) товары для предприятий металлической, текстильной и химической промышленности, намеченное планом положение снабжения предприятий сырьем и вспомогательными материалами считать нормальным.

5) Проектируемое планом, по сравнению с 1925-26 годом, увеличение числа рабочих и служащих предприятий на 16% при понижении удельного веса последних с 13,9% до 12,9% и увеличение производительности труда на 10% при среднем повышении заработной платы на 6% — считать возможным.

6) Снижение себестоимости выпускаемой продукции в большинстве предприятий происходит за счет рационализации производственных процессов, увеличения нагрузки и поднятия производительной дисциплины за исключением тех производств, где на себестоимость влияет удорожание сырья.

7) Рентабельность предприятий, выражаясь в 2.280 тыс. руб., увеличивается по сравнению с 1925-26 годом на 47% при увеличении ряда затрат и мероприятий по улучшению качества продукции, быта рабочих и техники безопасности.

Учитывая изложенное и констатируя соответствие представленного плана производственно-финансовым и экономическим возможностям настоящего момента, пленум Губернского Исполнительного Комитета ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Производственно-финансовые планы предприятий ГСНХ на 1926-27 г.—УТВЕРДИТЬ.

2. Предложить ГСНХ совместно с Губпланом проработать контрольные цифры по 5ти летнему перспективному плану промышленности с учетом особенностей развития сельского хозяйства Н. Поволжья и представить их на рассмотрение президиума ГИК-а.

3. Предложить ГСНХ в срочном порядке возбудить ходатайство об обеспечении предприятий сырьем, импортными материалами и топливом в размерах, соответствующих промпланам.

Одновременно приступить к заготовке сырья на местном рынке, заключив своевременно необходимые договора с поставщиками.

4. Губсовнархозу возбудить ходатайство об отпуске из централизованных фондов 1.860 тыс. руб. на восстановление основного капитала и о выдаче ссуды в размере 153 тыс. руб. на расширение керамического производства (кирпичный завод «Баррикады»).

Одновременно ходатайствовать об отпуске целевых кредитов: Маслоторству—2.300 тыс. руб. и Кожуправлению—300 тыс. рублей.

5. Предложить президиуму Губисполкома перечислить резервный фонд Маслоторста в размере 180 тыс. руб. в оборотный капитал; амортизационные же отчисления по всем предприятиям производить с современной оценки основного капитала, учитывая изнашиваемость последнего.

6. Предложить Губсовнархозу возбудить ходатайство перед Наркомторгом о выдаче лицензий на ввоз предусмотренных промпланом товаров на сумму 688.800 рублей.

7. В целях улучшения организации производств и снижения накладных расходов, предложить Губсовнархозу совместно с Губпланом проработать вопрос об об'единении управлений и концентрации производств (Химкомбинат, Металлопромышленность).

8. Углубить работу по рационализации производств, по проведению кампаний режима экономии и по усилению общего руководства ГСНХ промышленностью губернии.

9. Придавая технике безопасности и охране труда большое значение, предложить ГСНХ обратить серьезное внимание на это дело и средства, ассигнуемые на эти цели, уточнить, и проследить за их использованием по прямому назначению.

10. Поручить Губсовнархозу совместно с Губпланом проработать вопрос о максимальном использовании основного капитала незагруженных предприятий («Баррикады» и «Волгарь»).

11. Предложить Губсовнархозу ускорить проведение мероприятий по достройке кожевенного завода быв. Смирнова и восстановление ватной фабрики б. Бубнова.

12. Подтвердить прежнее решение Губисполкома о необходимости постройки в Сталинградском районе Электрокуста.

Поручить президиуму ГИК-а добиться ассигнования средств на эту цель на 26-27 год и принять все меры к осуществлению намеченной программы.

13. Реализацию (продажу) продукции и снабжение сырьем вести более централизованным способом, пользуясь аппаратом Пайторга и кооперации и обязательно сообразуясь и увязывая план реализации продукции с необходимостью удовлетворения более рациональным порядком потребности местного рынка.

14. Выделить на развитие уездной мелкой промышленности из промфонда 30.000 рублей. Предложить ГСНХ и Губплану включить последнюю в систему кредитования и планового снабжения сырьем и топливом, а также принять меры к своевременной реализации продукции.

15. Имея в виду значительную роль кустарной промышленности в хозяйственном обороте губернии, предложить ГСНХ принять меры к включению ее в систему кредитования и планового снабжения сырьем и топливом.

На усиление кустарно-кооперативной промышленности отпустить Губкустпромсоюзу из местного бюджета 10 тыс. рублей, уделив особое внимание развитию тех отраслей кустарной промышленности, которые имеют связь с сельским хозяйством и местными природными условиями. В частности, необходимо создать прочную базу для рыбного промысла.

16. Поручить президиуму ГИК-а в ближайшее время заслушать промышленно-финансовый план «ВКЛ» и завода «Красный Октябрь» на 1926-27 год.

17. Предложить ГСНХ при плановом развертывании промышленности учесть необходимость обеспечения рабочих жилищной площадью.

18. При развертывании всей промышленности губернии увязать промстроительство с планом электрификации губернии.

19. Предложить Губплану совместно с заинтересованными организациями поставить плановое исследование и изучение производительных сил губернии.

20. Предложить ГСНХ и Губоно уделить особое внимание на развитие профтехнического образования, увязав его с потребностью в квалифицированной рабочей силе губернии.

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по докладу «Состояние низового советского аппарата и меры его улучшения».

Заслушав доклад о состоянии низового советского аппарата, сессия расширенного пленума Губисполкома отмечает ряд достижений в работе низового советского аппарата, выражаяющихся в росте авторитета волисполкомов и сельсоветов, в общем оживлении деятельности советов на основе вовлечения масс в работу советов, усиления связи ВИК'ов и сельсоветов с избирателями и внедрения революционной законности; в переходе волисполкомов к плановой работе, в усилении живой связи между волисполкомами и сельсоветами и руководстве ра-

ботой низового советского аппарата со стороны У и Окристолкомов и Губисполкома, в упорядочении связи волисполкомов и сельсоветов с общественными организациями и учреждениями, в укреплении местных бюджетов, а также в общем развитии и расширении хозяйственных и культурно-социальных мероприятий, проводимых низовым соваппаратом и направленных на большее обслуживание и удовлетворение нужд и запросов населения.

На ряду с этим, пленум констатирует также и наличие недостатков и пробелов в работе низового советского аппарата:

а) ВИК'и и сельсоветы еще недостаточно организационно охватили общественную и политическую активность населения, и местами ряд мероприятий общественною характера проходит вне влияния низового соваппарата.

Секции в большинстве советов только организационно оформлены, но работы своей, как общее правило, еще не развернули; крестьянство принимает в работе секций еще слабое участие, слабо и посещение заседаний секций советов избирателями.

б) ВИК'и и сельсоветы имеют еще уклон в своей работе в сторону уделения большего внимания вопросам административно-фискального характера и еще недостаточно уделяют внимания хозяйственным вопросам, вопросам улучшения работы учреждений, удовлетворяющих социально-культурные нужды населения, и удовлетворению мелких и мельчайших нужд и запросов крестьянства.

в) В практике работ низового соваппарата есть еще ряд случаев извращения основ революционной законности, превышения власти, мелкой регламентации местными обязательными постановлениями вопросов хозяйственного порядка деревни и пр.

г) Планы работ ВИК не увязываются с наличием материальных средств, с возможностями проведения намечаемых мероприятий. Не полностью в планах отражается проведение основных работ ВИК, благодаря чему в работе аппарата не имеется надлежащей системы, нет слаженности его отдельных частей. Кроме того, формулировки вопросов, включенных в план, носят чрезвычайно общий характер и самий план трафаретен.

д) Связь с местами, обследование состояния низового соваппарата, заслушивание докладов, отчетность перед населением не носят постоянного и систематического характера, нет проработки собранных материалов и надлежащего их использования.

е) Вопросам учета работы во всех областях, упрощению отчетности, инструктированию работников не уделяется достаточного внимания, и чрезвычайно плохо поставлен контроль и фактическая проверка исполнения соваппаратом заданий, поручений и постановлений вышестоящих органов.

В целях дальнейшего усиления работ по укреплению низового советского аппарата, оживлению его деятельности, упорядочению работ ВИК и с-советов и в обеспечение проведения решений VIII-го Губернского Съезда Советов и решения пленума ГИК от 26-28 IV за № 2, I-я сессия расширенного пленума ГИК постановляет:

Признать необходимым и обязать советские органы губерний провести в жизнь, в осенний и зимний периоды работы, нижеследующие мероприятия:

1. Закрепить достигнутые, отмеченные выше, результаты предыдущей работы и принять все меры к дальнейшему развитию и углублению работ по укреплению низового советского аппарата и оживлению

его деятельности на основе: а) вовлечения трудящихся масс в советское строительство; б) приближения аппарата к населению; в) построения общественного селенного хозяйства; г) расширения сельских бюджетов, как основы развертывания общественного селенного хозяйства и советской общественности в деревне; д) усиления внимания к хозяйственным вопросам и большего обслуживания мелких и мельчайших нужд и запросов населения и проч.

Отмечая, что в большинстве ВИК'ов и сельсоветов работа секций, комиссий, плановость—развернута формально, но содержание требует дальнейшего улучшения, внесения большей четкости и ясности, пленум обращает внимание У и Окристполкомов, ВИК'ов и сельсоветов на необходимость улучшения содержания всей работы соваппарата, улучшения качества ее, добиваясь большей четкости, ясности и отшлифовки проводимых мероприятий. Пленум подчеркивает особую важность работы за повышение качества и считает ее основной работой на предстоящий осенне-зимний период.

2. Имея в виду то, что опыт предыдущей работы показал, что основной организационной формой вовлечения масс в советское строительство являются секции при волисполкомах и сельсоветах, считать, что все внимание соваппарата в целом должно быть направлено: а) на устранение недостатков, мешающих нормальной работе секций; б) на учет и изучение достижений в их работе и в) на дальнейшее развертывание работы секций и повышение ее практических результатов.

3. В целях упорядочения секционной работы волисполкомам и сельсоветам необходимо добиваться: а) построения работы секций по плану, отражая в них все основные мероприятия хозяйственного порядка, намеченные к проведению в ближайшее время и б) проверки и усиления руководства работой секций, путем планового периодического заслушивания докладов руководителей секций на своих заседаниях.

В целях развития интереса к работе секций, волисполкомам и с-советам необходимо стремиться к постановке на проработку их мероприятий и вопросов, близко затрагивающих интересы населения, и относиться с должным вниманием ко всем мероприятиям и предложениям, выдвигаемым секциями.

4. Чтобы обеспечить действительное участие крестьянства и казачества в советском строительстве и теснее связаться с избирателями, волисполкомам и сельсоветам надлежит добиваться введения в систему регулярной и своевременной отчетности и широкой гласности в своей работе, поставив работу так, чтобы со всеми основными и главнейшими мероприятиями волисполкома и сельсовета население было своевременно ознакомлено.

5. На ряду с вовлечением в советское строительство населения, вообще, особое внимание должно быть уделено вовлечению в работу советов женщин и молодежи, а также и учету крестьянского актива и организации его использования.

6. Особое внимание всего низового советского аппарата должно быть обращено на развертывание работы по вовлечению в советское строительство национальных меньшинств, на защиту правовых интересов и поднятие их общественно-культурного уровня.

В целях обеспечения участия нацменьшинств в советском строительстве, считать необходимым во всех хуторах и селах, населенных нацменьшинствами, с нового бюджетного года, по возможности, организовать национальные советы.

7. В целях еще большего усиления связи и приближения низового советского аппарата к населению, У и Окристполкомам необходимо

приступить к разукрупнению сельсоветов, учитя возможность организации последних в количестве, принятом президиумом ГИК'а (102 на губернию).

8. Отмечая слабую работу низового советского аппарата в области защиты экономических и правовых интересов бедноты и батрачества, предложить волисполкомам и сельсоветам уделить должное внимание этой работе и обеспечить защиту экономических и социально-правовых интересов их. Низовой советский аппарат должен принять все меры к тому, чтобы бедноте и батракам были предоставлены все законные льготы по единому сельхозналогу, страхованию и т. п.

В повседневной работе оказывать содействие органам ККОВ в деле организации бедноты и батраков в артели, коммуны, товарищества и т. п. Периодически и регулярно заслушивать доклады ККОВ и примирительных камер на заседаниях волисполкомов.

9. Отмечая ряд случаев недостаточного участия членов волисполкомов и сельсоветов в работе ВИК и сельсоветов, чрезвычайно частый созыв сходов, что ведет к подмене сельсоветов сходами, обязать волисполкомы и сельсоветы добиваться:

- а) вовлечения в работу ВИК и с-советов и более активного участия в работе волисполкомов и сельсоветов всех их членов;
- б) действительного превращения сельсоветов в органы об'единяющие и организующие активность и трудовую самодеятельность населения, а не в придаток схода;
- в) регулярного проведения заседаний сельсоветов и волисполкомов;
- г) предварительной проработки повестки дня общих собраний и последующего рассмотрения и утверждения сельсоветами решений сходов и т. д.

10. В самой установке работы волисполкомов и сельсоветов, добиваться:

- а) правильного распределения обязанностей между членами;
- б) введения в аппарате такой системы, которая бы обеспечила быстрое удовлетворение запросов и нужд крестьянства и казачества;
- в) разгрузки заседаний волисполкомов от мелких вопросов и обязательно предварительно прорабатывать материалы к заседаниям;
- г) освобождения председателей волисполкомов от излишней технической работы, с переложением ее на секретаря ВИК'а;
- д) установления регулярных плановых выездов на места, с целью инструктирования и обследования;
- е) установления регулярных совещаний с председателями сельсоветов;
- ж) выездов на места, с целью проведения своих заседаний в отдельных хуторах и селах волости и
- з) установления нормальных взаимоотношений соваппарата с общественными, кооперативными и др. организациями, учреждениями и специалистами, путем содействия им в работе и привлечения к проработке специальных вопросов, возникающих в процессе работы волисполкомов, сельсоветов и секций.

11. Отмечая переход ВИК'ов в основной своей массе к плановости в работе, необходимо закрепить достигнутые результаты, углубить работу по уточнению планов в части определения наиболее важных мероприятий конкретизации этих работ и увязки их с реальными возможностями выполнения.

Вместе с проведением данной работы ВИК-ам необходимо начать перевод сельсоветов на плановость.

При построении планов своей работы волисполкомам и сельсоветам необходимо включать в них, наряду с проведением государственных заданий, необходимые мероприятия по построению сельского общественного хозяйства.

Все хозяйственно-экономические мероприятия ВИК и с/совета должны быть полностью отражены в плане и увязаны в одну систему.

В целях ознакомления работников сельсоветов с порядком системы построения планов, ВИК-ам надлежит практиковать проработку планов отдельных сельсоветов на расширенных совещаниях с участием пред. сельсоветов и секретарей.

По представленным планам работ сельсоветов в течение недельного срока должно быть дано заключение и вынесено постановление об утверждении их ВИК-ом, У и Окрайсполкомы в течение двухнедельного срока должны рассматривать и утверждать планы ВИК-ов. Составление годовых планов на 1926-27 год и на 1-й квартал окончить к 1-му октября с. г.

Одновременно с углублением плановости упорядочить выполнение плана в процессе самой работы и организовать проверку фактического исполнения всех поручаемых заданий.

12. В целях разгрузки низового советского аппарата и приспособления его для обслуживания нужд населения и повышения работоспособности, предложить президиуму ГИК-а, У и Окрайсполкомам приступить к тщательной проработке вопросов:

а) об упрощении и максимальном сокращении всех видов отчетностей, требуемых и представляемых низовым советским аппаратом;

б) о сборе и концентрации общих статистических материалов только через органы статистики и максимальном сокращении и упрощении данной работы;

в) об установлении форм отчетности и порядке сбора материалов в соответствии со степенью нагрузки низового советского аппарата, со сроками и техническими и физическими возможностями выполнения низовым советским аппаратом предъявляемых к нему требований. Особо необходимо проработать вопрос о порядке составления и ведения сельсоветами поселенных списков в сторону уточнения и упрощения данной работы;

г) упорядочить работу оргчастей, произведя соответствующий подбор инструкторского состава. Пленум поручает президиуму провести курсы-совещания инструкторов У и ОИК для поднятия их квалификации и проработки вопросов о упорядочении местных обследований и инструктирований;

д) увязать инструкторскую работу оргчастей с инструкторским аппаратом У и Окрайделов, проработав вопрос о совместном обследовании низового советского аппарата по общей программе, которая должна вырабатываться с учетом мероприятий, выдвигаемых данным моментом;

е) принять меры к тому, чтобы инструктирование и обследование низового советского аппарата было направлено не только в сторону фиксации недостатков или достижений в его работе, но и в сторонудачи практических указаний на месте, как исправить недостатки в работе обследуемого волисполкома или сельсовета;

ж) упорядочить учет и установить постоянное наблюдение за использованием в соваппарate крестьянского и казачьего актива и выдвиженцев.

13. В целях упорядочения учета и технической постановки аппарата сельсоветов, ввести в систему перисдические созывы ВИК-ами технических совещаний с секретарями сельсоветов, прорабатывая на последних вопросы, связанные с упрощением делопроизводства, отчетности, упорядочения учета работы и выполнения решений с'ездов, вышестоящих исполнительных комитетов и т. д.

Отмечая факт массового сокращения секретарей сельсоветов, что привело к переложению на председателей последних всей технической работы и этим самым оторвало и тяжело отразилось на их общественной работе, признать такие действия У и Окристполкомов в корне неверными и обязать их в будущем не допускать массового сокращения секретарей сельсоветов.

14. В целях внедрения революционного порядка, основанного на законе, углубить работу по ликвидации правовой неграмотности в низовом аппарате и среди населения путем ознакомления крестьянских масс с советским законодательством. В эту работу, кроме того, необходимо втянуть советскую общественность и особенно селькоров. Необходимо установить чуткое и внимательное отношение к жалобам крестьян и обеспечить их скорейшее рассмотрение, а также усилить работу прокуратуры, повысить ответственность должностных лиц за преступления и проч.

Необходимо усилить работу по наблюдению за порядком издания обязательных постановлений и установить надлежащий контроль и фактическую поверку, не ограничиваясь формальным контролем.

15. Предложить У и Окристполкам усилить свое внимание развертыванию деятельности ревизионных комиссий ВИКи с.советов, добиваясь в их работе периодической отчетности перед избирателями вместе с соответствующими ревизуемыми органами и вовлечения их в работу комиссий по проведению режима экономии. Необходимо сосредоточить их внимание на борьбе с бесхозяйственностью, с незаконным самообложением, налоготворчеством и должностными преступлениями, создавая условия ответственности ревкомиссий за деятельность ревизуемых органов.

16. В тех же целях осуществления ревзаконности и повышения работоспособности ВИК-ов, добиваться поднятия квалификации работников низового советского аппарата, приняв меры к закреплению работников на более продолжительный срок работы на селе, и воспретить переброску председателей ВИК без ведома президиума Губисполкома, а также признать необходимым в 1926-27 году проведение 3-х Губ. курсов по переподготовке работников ВИК и милиции (Пред. ВИК, секретари и начвомилиции).

Включить по местному бюджету необходимые расходы по снабжению низового советаппарата законодательной литературой. Поручить президиуму Губисполкома проработать вопрос о возобновлении издания «Бюллютеня Губисполкома», подчеркнув настоятельную необходимость в нем со стороны низового советского аппарата.

17. В целях приостановления текучести состава технических работников и обеспечения возможности лучшего подбора их, предложить президиуму ГИК-а изыскать средства, для повышения с нового бюджетного года заработной платы техническим работникам ВИК и сельсоветов, судебных и следственных органов и милиции, а также возбудить ходатайство правительстом о включении их в группу работников, субвенируемых госбюджетом.

18. Подчеркивая важность проведения работы по реорганизации крестьянских хозяйств, ВИК-и и сельсоветы должны иметь постоянное

наблюдение за ходом реорганизации, правильным использованием кредита и своевременным проведением работ, предусмотренных по плану.

19. В целях обеспечения своевременного проведения землеустройственных работ ВИК и сельсоветам необходимо принять все меры к ликвидации создавшейся задолженности и выполнения полностью со стороны землеустраиваемых обществ договоров.

20. В ближайшее время ВИК и сельсоветам надлежит развернуть работу по созданию местных семенных фондов, проведению осенней посевной кампании и учету достигнутых результатов по борьбе с с.-х. вредителями.

21. ВИК'ам проверить итоги экономического учета, характеризующие состояние сельского хозяйства волости, хутора и деревни, приняв все меры к созданию условий ответственности сельсоветов за все сведения, представляемые по учету.

22. Усилить наблюдение за деятельностью сельско-хозяйственных кредитных организаций, главным образом, со стороны предоставления кредитов, своевременного их возвращения и степени использования их беднотой.

23. В процессе всей работы способствовать организациям и укреплению коллективных хозяйств, коммун, артелей и всякого рода организаций, стремящихся к общественным способам ведения сельского хозяйства.

24. Нормальное обеспечение хода хлебозаготовительной кампании требует особого внимания со стороны ВИК и сельсоветов, которые должны: а) установить тщательное наблюдение за ходом хлебозаготовок и соблюдением хлебозаготовителями согласительных цен; б) своевременно принимать меры к урегулированию взаимоотношений между заготовителями и в) установить наблюдение за ходом заготовок сырья и соблюдением заготовителями установленных цен на него.

25. ВИК и сельсоветам надлежит оказывать всемерное содействие кооперативным организациям в деле кооперирования населения, провелив проведенную работу кооперацией по снижению розничных цен и накладных расходов, и установить постоянное наблюдение за движением цен на местном рынке.

26. Отмечая массовое укрытие объектов обложения при проведении учета по ЕСХН, недостаточное внимание и небрежное отношение к последнему со стороны сельсоветов, предложить всем ВИК'ам и сельсоветам усилить работу по выявлению скрытых от учета площадей посева и скота и принять меры судебного воздействия в первую очередь к злостным укрывателям.

27. Поступления ЕСХН, платежей по гос. страхованию, возвращение фуражного кредита и взыскание семссуды должны быть построены по плану, увязанному со сроками и суммами по каждому платежу в отдельности.

28. Составление бюджета ВИК и сельсоветов проводить при непосредственном участии масс крестьянства и обсуждении всех статей доходной и расходной части бюджета. Расходование средств производить в строгом соответствии с суммами, предусмотренными по бюджету и квартальному кассовому расписанию при удовлетворении в первую очередь зарплатой одновременно всех групп работников, отчисления в кассу социального страхования, первоочередных нужд культурно-социальных организаций.

29. К началу учебного года сеть школ и ликпунктов привести в состояние, обеспечивающее своевременное начало занятий и дальней-

шее бесперебойное существование. Использовать возможно шире общественную инициативу и самодеятельность населения в обеспечении школ топливом, учебными пособиями, производством текущего ремонта, в деле организации культурных очагов, детплощадок, консультаций, красных уголков и изб-читален.

30. Состояние хозяйственных единиц волости (мундзаний), торговых помещений, зданий, учреждений, сдаваемых в аренду предприятий, требует немедленного принятия мер к их восстановлению.

ВИК необходимо часть мундзаний, кои не могут быть использованы под школы и другие учреждения, реализовать на основе существующих законоположений, обратив вырученные средства на восстановление остающихся. Следует пересмотреть все договора на сдачу в арендное пользование предприятий, торговых помещений, оставляя в силе лишь условия гарантирующие их восстановление и получение известного дохода.

К новому хозяйственному году все ВИК-и и сельсоветы, имеющие производственные предприятия, должны построить финансово-производственные планы, положив в основу их: полную загрузку предприятий, поднятие производительности труда и снижение себестоимости продукции.

Восстановление мостов и гатей местного значения должно быть в центре внимания низового советского аппарата и может быть проведено сельсоветами за счет общественной самодеятельности.

31. ВИК-и и сельсоветы всеми законными мерами должны стремиться к упорядочению деятельности всех общественных организаций, добиваясь установления нормальных взаимоотношений между ними и советским аппаратом.

Отмечая, что в казачьих округах сословная рознь еще не изжита и в процессе работы есть еще целый ряд случаев вражды и конфликтов между казаками и крестьянами,—предложить Окристполкомам, ВИК-ам и сельсоветам усилить внимание данному вопросу и вести постоянную и систематическую работу по ликвидации сословной розни, своевременно принимая меры к предупреждению конфликтов; основные мероприятия к изжитию сословной розни должны пойти по линии обединения бедняцко середняцких масс казачества и крестьянства и ускорения землеустройства в районах со смешанным населением и запущенным землепользованием.

32. В основу проведения всех мероприятий по реорганизации сельского хозяйства, хлебозаготовок, снижению розничных цен, развертыванию кампаний по режиму экономии, проведению ЕСХН, выявлению скрытых объектов обложения, проведению работы по местному хозяйству и благоустройству должно быть положено: широкое вовлечение в данную работу общественных организаций, трудящихся масс крестьянства и казачества, повышение удельного веса социалистических элементов в сельском хозяйстве и дальнейшее укрепление союза рабочего класса и деревенской бедноты со середняцкими массами деревни.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по докладу „Отчет Хоперского окрисполкома“.

Заслушав доклад Хоперского окрисполкома, пленум Губисполкома отмечает ряд положительных достижений в работе его в части укрепления советского аппарата, поднятия его авторитета, оживления деятельности советов на основе вовлечения масс в советское строительство, улучшения руководства и упорядочения живой связи советов с местами, а также в части улучшения состояния сельского хозяйства, главным образом за счет роста агрикультурных мероприятий.

Наряду с этим, пленум констатирует:

1) Недостаточное развертывание деятельности секций с-советов, недостаточное руководство секциями и слабое привлечение к участию в их работе бедноты и середняков.

2) В руководстве соваппаратом нет строго выдержанной системы, отмечается наличие замкнутости окружных отделов внутри аппарата.

3) Плановость в работе еще не внедрена полностью и самые планы страдают большой общностью, отсутствием увязки со средствами и возможностями проведения отдельных мероприятий и проч.

4) Нет налаженного учета достигнутых практических результатов в работе, учета личного состава и использования выдвиженцев. В целом проверка и контроль фактического исполнения поручаемых заданий, особенно в части оживления деятельности советов, проводится слабо.

Исходя из изложенного и признавая проделанную работу окрисполкома за отчетный период удовлетворительной, пленум Губисполкома постановляет:

Предложить ОИК'у устраниТЬ отмеченные в актах обследования недочеты и провести в жизнь следующие мероприятия:

1. Центр внимания во всей своей работе сосредоточить на оживлении деятельности советов, способствуя этим дальнейшему укреплению союза рабочего класса и деревенской бедноты со средним крестьянством, путем большего вовлечения в практическую работу бедняцко-середняцких масс, на основе развития самодеятельности и организации их инициативы.

Уделить особое внимание вопросу вовлечения женщин и активистов крестьян в практическую работу советов и наладить надлежащее их использование. Оживить работу секций на основе учета практических результатов, достигнутых в процессе их деятельности. Уточнить взаимоотношения в работе советов, секций и сельских сходов.

2. Обратить должное внимание на улучшение живой связи советского аппарата с населением, на обслуживание нужд и запросов крестьянства и казачества; добиваться гласности и регулярной периодической отчетности советов о своей работе перед избирателями, при чем доклады ВИК'ов, а в особенности сельсоветов перед избирателями должны сопровождаться содокладами ревизионных комиссий.

3. Усилить руководство деятельностью окротделов, перенеся центр тяжести всей их работы на упорядочение работы учреждений и организаций на местах, путем обследования их деятельности, качественного

улучшения работы, увязывая мероприятия отделов в области оживления секций советов с ВИК-ами.

4. Отмечая неизжитость и наличие еще ряда случаев сословной розни между казачеством и крестьянством, предложить окрисполкуму и ВИК'ам усилить внимание данному вопросу и вести постоянную и систематическую работу по ликвидации сословной розни, своевременно принимая меры к предупреждению конфликтов; основные мероприятия к изживанию сословной розни должны пойти путем об'единения бедняцко-середняцких масс казачества и крестьянства и ускорения землеустройства в районах со смешанным населением и запутанным землепользованием.

5. В работе волисполкомов и окротделов добиваться такого порядка и системы работы, которые бы обеспечивали приближение всего аппарата к населению.

6. При построении планов работ окрисполкома и ВИК'ов стремиться к увязке основных работ со всей системой хозяйственно-экономических мероприятий советского аппарата, к увязке с общественными организациями, средствами и воспроведения намеченных мероприятий.

7. Не ослабляя темпа и размаха работы по выполнению общегосударственных заданий, обратить должное внимание на рассмотрение и проведение в жизнь хозяйственных и социально-культурных мероприятий, направленных на улучшение и расширение работ по обслуживанию нужд и запросов населения.

8. Больше внимания уделить кооперативному строительству и особенно мероприятиям по оздоровлению с.-х. кооперации, колхозов, коммун и артелей.

9. Уделить больше внимания на оживление деятельности крестков, оказывая им надлежащее содействие в работе, усилив одновременно работу по организации об-в кр. взаимопомощи там, где еще до сего времени кресткому не перешли на новое положение.

10. Принять меры к своевременному выполнению ВИК'ами всех заданий ГИК'а, ОИК'а, окротделов, установив тщательную проверку фактического исполнения всех этих заданий.

11. Признать необходимым и поручить ОИК'у своевременно проработать вопрос о подборе и закреплении работников руководящего состава ВИК'ов и сельсоветов к очередной кампании по перевыборам советов. Добиться закрепления на работе в ВИК'ах и советах технических работников, путем улучшения их материального положения, а также ликвидировать задолженность по зарплате низового соваппарата.

12. Упорядочить учет использования на советской работе выдвиженцев, выполнения плановых предложений и учет практических результатов, достигнутых в работе всего советского аппарата.

13. Принять меры к дальнейшему оживлению деятельности волостных и сельских ревизионных комиссий, к привлечению внимания их к вопросам проведения режима экономии, борьбы с растратами, бесхозяйственностью и проч.

На-ряду с этим должна быть оживлена работа земельных и налоговых комиссий.

14. Необходимо обратить серьезное внимание на правовую и экономическую защиту интересов бедноты, путем оказания юридической помощи последней, введения регистрации договоров о найме земельных сделок, аренде земли, найме рабочей силы, контроля за правильным применением льгот, предоставленных законом бедноте, развития деятельности ККОВ и проч.

15. Принять все меры, обеспечивающие окончание землеустроительных работ в округе по плану ПКМЭ, а также выполнение плана по реорганизации крестьянских хозяйств.

16. На основании преподанных директив окончить в сроки, указанные ГИК'ом, составление местного бюджета, положив в основу построения его бездефицитность, допустив расширение отдельных мероприятий, главным образом, только по линии культурно-социальных учреждений за счет общего роста доходной части бюджета.

17. Обратить серьезнейшее внимание на проведение налоговой кампании по ЕСХН, на своевременное поступление взносов в установленные сроки, ведя решительную борьбу с укрытием об'ектов обложения на основе директив, преподанных ГИК'ом. Одновременно с этим добиться полного поступления неналоговых доходов.

18. Особо серьезное внимание обратить на проведение режима экономии во всех областях жизни округа, не допуская, однако, проведения его за счет ухудшения положения масс и на практическое осуществление мероприятий по снижению цен на промтовары.

19. Наблюдение за ходом хлебозаготовительной кампании в области соблюдения хлебозаготовителями установленных согласительных цен, урегулирование выступления их на рынке,—должно направляться в сторону сокращения роли частника и овладения хлебным рынком.

20. Настоящее постановление считать общей директивой всем У и Окрисполкомам в части необходимости устранения отмеченных недостатков и выполнения порученных заданий на будущее.

---

**СВОД КОНТРОЛЬНЫХ ЦИФР НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА**  
тысячи

ДАННЫЕ	По довоенным ценам			
	1923-24 г.	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
<b>1. Производство.</b>				
<b>A. Сельское хозяйство.</b>				
<b>1. Растениеводство.</b>				
Полеводство . . . . .	—	6269	37301	43051
Бахчеводство . . . . .	—	2701	5807	4181
Огородничество . . . . .	—	1997	2542	2542
Садоводство . . . . .	—	1762	4543	1953
Луговодство . . . . .	—	9345	15654	15654
Итого по п. 1 . . . . .	—	22074	65847	67981
<b>2. Животноводство.</b>				
Мясная, кожная и шерстяная продукция . . . . .	—	18922	11415	16092
Молочная продукция . . . . .	—	8649	10048	10048
Птицеводство . . . . .	—	2252	1989	2252
Итого по п. 2 . . . . .	—	29823	23452	28392
Итого сельхоз. . . . .	—	51897	89299	96373
<b>3. Промышленность.</b>				
1. Крупная (цензов.) . . . . .	18562	26824	38976	44645
2. Мелкая (в том ч. кустарная) . . . . .	—	8285	22773	24401
Итого по промышленности . . . . .	—	35109	61749	69046
Все производство . . . . .	—	87006	151048	165419
<b>II. Товарная масса.</b>				
<b>A. Сельско-хоз. (без внутрикрест. обор.)</b>				
1. Земледелие . . . . .	—	1886	11591	15034
2. Животноводство . . . . .	—	12316	5616	10029
Итого . . . . .	—	14202	17207	25063
<b>Б. Промышленность.</b>				
1. Крупная . . . . .	18562	26824	38976	44645
2. Мелкая . . . . .	—	8285	22773	24401
Итого . . . . .	—	35109	61749	69046
Вся товарная масса внутреннего производ.	—	49311	78956	94109

## СТАЛИНГРАДСКОЙ ГУБЕРНИИ НА 1926-27 ГОД.

РУБЛЕЙ.

По современным ценам				В % % к предыдущему году					
1923-24 г.	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.	По довоен. ценам			По соврем. ценам		
				1924-25 к 1923-24	1925-26 к 1924-25	1926-27 к 1925-26	1924-25 к 1923-24	1925-26 к 1924-25	1926-27 к 1925-26
—	15349	53757	60118	—	595	118	—	350	112
—	7202	4839	3484	—	215	72	—	67	48
—	4129	3618	3980	—	127	100	—	88	110
—	1793	5958	4787	—	258	43	—	332	80
—	20419	20292	20292	—	168	100	—	99	100
—	48892	88464	92661	—	298	103	—	181	105
—	23068	19030	24014	—	76	141	—	83	126
—	15887	19948	19948	—	116	100	—	126	100
—	3631	2847	3631	—	88	113	—	78	126
—	42586	41825	47593	—	79	121	—	98	114
—	91478	130289	140254	—	172	108	—	142	108
35240	46435	64912	78051	144	145	127	132	140	120
—	17163	36653	39936	—	270	107	—	214	109
—	63598	101565	117987	—	176	112	—	160	116
—	155076	231854	258241	—	174	110	—	150	111
—	4630	15145	19577	—	615	130	—	327	129
—	15007	10346	15840	—	46	179	—	69	153
—	19637	25491	35417	—	121	146	—	130	139
35240	46435	64912	78051	144	145	127	132	140	120
—	17163	36653	39936	—	270	107	—	214	109
—	63598	101565	117987	—	176	112	—	160	116
—	83235	127056	153404	—	160	119	—	153	121

ДАННЫЕ	По довоенным ценам			
	1923-24 г.	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
<b>III. Строительство . . . . .</b>	—	—	—	—
<b>IV. Учетно-ссудные</b>				
<b>Операции.</b>				
1. По коммерч. банкам:				
к началу года . . . . .	—	—	—	—
к концу года . . . . .	—	—	—	—
средне-годовая . . . . .	—	—	—	—
2. По с.-х. Банку:				
к началу года . . . . .	—	—	—	—
к концу года . . . . .	—	—	—	—
средне-годовая . . . . .	—	—	—	—
<b>V. Местный бюджет.</b>				
Доходы . . . . .	—	—	—	—
Расходы . . . . .	—	—	—	—
<b>VI. Торговый оборот.</b>				
Весь . . . . .	—	—	—	—
В т. ч. посреднический . . . . .	—	—	—	—
<b>VII. Кооперация.</b>				
<b>Обороты:</b>				
Сельско-хоз. . . . .	—	—	—	—
Потребительск. . . . .	—	—	—	—
Промысловая . . . . .	—	—	—	—
<b>Капиталы:</b>				
Сельско-хоз.				
свой . . . . .	—	—	—	—
заемный . . . . .	—	—	—	—
Потребительская				
свой . . . . .	—	—	—	—
заемный . . . . .	—	—	—	—
Промысловая				
свой . . . . .	—	—	—	—
заемный . . . . .	—	—	—	—



## О Г Л А В Л Е Н И Е .

Постановление по докладу «Отчет президиума ГИКа и экономическое состояние губернии» . . . . .	стр. 3
Постановление по докладу «Налоговая кампания» . . . . .	9
Постановление по докладу «Бюджет на 1926-27 г.» . . . . .	10
Постановление по докладу «План хлебозаготовок и снабжение губернии промтоварами» . . . . .	12
Постановление по докладу «Состояние сел.-хоз. и реорганизация его»	14
Постановление по докладу «Производственный план промышленности губерний и меры восстановления мелкой и кустарной промышленности»	19
Постановление по докладу: «Состояние низового соваппарата и меры его улучшения» . . . . .	21
Постановление по докладу: «Отчет Хоперского окрискполкома» . . .	29
Свод контрольных цифр народного хозяйства Сталинградской губернии на 1926-27 год . . . . .	32

НАУЧНАЯ  
БИБЛИОТЕКА  
ИСТОРИЧЕСКОГО МУЗЕЯ



60

22944